

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О внесении изменений в распоряжение департамента от 21.04.2009 № 55» («О представлении и рассмотрении документов для предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства»)

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утверждённого постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» рассмотрен проект распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О внесении изменений в распоряжение департамента от 21.04.2009 № 55» («О представлении и рассмотрении документов для предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства») (далее – проект акта), разработанный департаментом сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика целью введения проекта акта является приведение распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 21.04.2009 № 55 «О представлении и рассмотрении документов для предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства» (далее – Распоряжение) в соответствие с постановлением Правительства Кировской области от 14.04.2015 № 33/182 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области» (в части внесения изменений в постановление Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/93), с приказом Минсельхоза России от 11.02.2015 № 46 «Об утверждении документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1295» (далее – Приказ Минсельхоза), а также для приведения размера ставок субсидий в соответствие с размером ассигнований для предоставления субсидий на приобретение элитных семян сельскохозяйственных растений, предусмотренных бюджетной росписью разработчика, и прогнозируемым размером выполнения указанных мероприятий в 2015 году.

В случае невнесения изменений в Распоряжение оно будет противоречить Порядку предоставления субсидий из областного бюджета на развитие растениеводства (далее – Порядок), утвержденному постановлением Правительства Кировской области от 25.03.2008 № 126/93, в части:

- предъявления требований к выполнению общих условий предоставления субсидий, а именно: отсутствию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 01 число месяца обращения за субсидией; перечислению (уплаты) в полном объеме начисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц по состоянию на 01 число

месяца обращения за субсидией; отсутствию просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам организации по состоянию на 01 число месяца обращения за субсидией.

- соблюдения условий предоставления субсидий на закладку многолетних плодовых и ягодных насаждений, а также субсидий по уходу за ними.

Также будет противоречить Приказу Минсельхоза в части перечня видов и групп сельскохозяйственных растений, на приобретение семян которых предоставляются субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов, а также в части категорий таких семян.

Кроме того, виду высоких размеров ставок субсидий, предоставляемых за счет средств областного бюджета на приобретение элитных семян, ассигнований для предоставления субсидий на выполнение указанного мероприятия, предусмотренных бюджетной росписью департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, не хватит для обеспечения адресного софинансирования расходных обязательств Кировской области в части предоставления перечисленных выше субсидий.

Целью правового регулирования является также выполнение к концу 2020 года целевых показателей подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Кировской области» на 2014 – 2020 годы Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы:

- увеличение производства продукции в хозяйствах всех категорий: зерна до 560 тыс. тонн, картофеля до 263 тыс. тонн, овощей до 116 тыс. тонн, молока до 562,8 тыс. тонн;

- увеличение средней урожайности зерновых культур в сельскохозяйственных организациях области до 17,8 центнера с гектара.

Задачей правового регулирования является стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством продукции растениеводства выполнять мероприятия по увеличению урожайности сельскохозяйственных растений и валовых сборов продукции растениеводства.

Проект акта предполагает для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в случае их обращения в департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – департамент) за получением субсидий из областного бюджета подтверждение:

- отсутствия задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 01 число месяца обращения за субсидией;

- перечисления (уплаты) в полном объеме начисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц по состоянию на 01 число месяца обращения за субсидией.

отсутствия просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам организации по состоянию на 01 число месяца обращения за субсидией.

Кроме того, изменяются существующие обязанности указанных субъектов в случае обращения в департамент за субсидиями на приобретение элитных семян сельскохозяйственных растений; закладку многолетних плодовых и (или) ягодных кустарниковых насаждений, плодовых и (или) ягодных питомников; уход за многолетними плодовыми и (или) ягодными кустарниковыми насаждениями, плодовыми и (или) ягодными питомниками.

При обращении за субсидией на приобретение элитных семян, а именно гибридов F₁ кукурузы и подсолнечника, субъект предпринимательской и инвестиционной деятельности в случае, если в документах на приобретение гибридов кукурузы и (или) подсолнечника единицей измерения количества приобретенных гибридов является их вес, должен будет предоставить расчет количества посевных единиц, так как ставка субсидии на приобретение указанных семян за счет средств обоих бюджетов определена в рублях за посевную единицу.

При обращении за субсидией на закладку многолетних плодовых и (или) ягодных кустарниковых насаждений, плодовых и (или) ягодных питомников субъект предпринимательской и инвестиционной деятельности не будет представлять сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур со всех земель в году, предшествующему году обращения за субсидией, составленные по форме федерального статистического наблюдения № 29-сх или № 2-фермер, ввиду того, что с 2015 года отменено условие предоставления субсидии на закладку многолетних насаждений – наличие у сельскохозяйственного товаропроизводителя на начало текущего финансового года определенной площади многолетних насаждений.

При обращении за субсидией на уход за многолетними плодовыми и (или) ягодными кустарниковыми насаждениями, плодовыми и (или) ягодными питомниками сельскохозяйственный товаропроизводитель не будет представлять акт приема многолетних насаждений, составленный по форме № 404-АПК, утвержденной приказом Минсельхоза России от 16.05.2003 № 750, ввиду того, что с 2015 года отменено условие предоставления субсидии на уход за многолетними насаждениями – осуществление закладки многолетних насаждений в году обращения за субсидией.

Данный вариант правового регулирования обеспечивает возможность реализации Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие сельскохозяйственных предприятий и области в целом.

В Проекте акта обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидии, определены в соответствии с уже принятым постанов-

лением Правительства Кировской области от 14.04.2015 № 33/182, а также с федеральным нормативным правовым актом (приказом Минсельхоза России от 11.02.2015 № 46). Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Содержание и порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности не изменяются.

Принятие проекта акта не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Из заключения разработчика следует, что в связи с тем, что изменения в Распоряжение вносятся с целью приведения в соответствие с областным законодательством (в ином случае предоставление субсидии станет невозможным), а также с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком принято решение не проводить публичные консультации.

По результатам экспертизы, проведенной департаментом экономического развития Кировской области, установлено, что все процедуры выполнены в полной мере, принципы и критерии оценки соответствуют установленным пунктами 1.6, 1.7 Порядка.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

В проекте акта положений, вводящих административные и иные ограничений, запреты и обязанности для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и бюджета Кировской области, не выявлено.

Глава департамента



С.С. Толстобров